**Plán hodnocení PRV**

**Roční prováděcí plán pro 2016**

***verze 1.0***

 

**Ministerstvo zemědělství**

Řídící orgán Programu rozvoje venkova

Těšnov 17

110 00 Praha 1

**Vydáno Ministerstvem zemědělství dne s účinností od**

**OBSAH**

[1. Cíle a účel 4](#_Toc431721580)

[2. Řízení a koordinace 4](#_Toc431721581)

[3. Témata hodnocení a příslušné činnosti 4](#_Toc431721582)

[3.1. Interně prováděné hodnotící činnosti 5](#_Toc431721583)

[3.2. Externě prováděné hodnotící činnosti (zajišťované hodnotitelem pro průběžné hodnocení) 6](#_Toc431721584)

[3.3. Externě prováděné hodnotící činnosti (zajištované ad hoc – specifické činnosti) – návrh k diskusi 7](#_Toc431721585)

[4. data a informace 9](#_Toc431721586)

[5. Harmonogram 10](#_Toc431721587)

[6. Komunikace 10](#_Toc431721588)

[7. Finanční a lidské Zdroje 11](#_Toc431721589)

# Cíle a účel

Plán hodnocení Programu rozvoje venkova 2014-2020 (dále jen „PRV“), na jehož základě je prováděno hodnocení účinnosti, efektivity a dopadu společně se zajištěním zpětné vazby na výsledky tohoto hodnocení, je zpracováván pro celé programové období jako součást programového dokumentu (kapitola 9).

Roční prováděcí plán je rámcovým plánem evaluačních aktivit prováděných či zajišťovaných evaluační jednotkou Řídícího orgánu pro relevantní kalendářní rok.

Cílem plánu hodnocení je zajistit provádění dostatečných a vhodných hodnotících činností a zajištění dostatečných zdrojů. Evaluace programu je proces založený na důkladném sběru [informací](http://cs.wikipedia.org/wiki/Informace) a na jejich odborném vyhodnocování s cílem získat spolehlivé podklady pro řízení implementace a strategické rozhodování. Hodnocení tak přispívá k hospodárnosti při nakládání s veřejnými prostředky a při jejich čerpání.

# Řízení a koordinace

Plán hodnotících aktivit na jednotlivé kalendářní roky (roční prováděcí plán) je zpracováván Evaluační jednotkou PRV (relevantní pracovníci odboru ŘO PRV a odboru environmentálních podpor PRV) ve spolupráci s ÚZEI. Následně je návrh ročního prováděcího plánu diskutován v rámci Tematické pracovní skupiny pro monitoring a evaluace PRV. Roční prováděcí plán je předložen pro informaci Monitorovacímu výboru PRV (dále jen „MV“) v průběhu podzimního zasedání pro informaci.

Roční prováděcí plán je zpracováván rovněž v návaznosti na potřeby hodnocení Dohody o partnerství, reflektuje tedy poslední verzi Evaluačního plánu Dohody o partnerství. Vyhodnocení ročního prováděcího plánu je součástí výroční zprávy o provádění   
a jako takové je prezentováno a schvalováno na jednání MV.

# Témata hodnocení a příslušné činnosti

Rozsah evaluačních témat a aktivit navržených pro hodnocení PRV v roce 2016 vychází z požadavků na povinné výstupy hodnocení, které jsou definovány v právních předpisech EK, případně navazuje na požadavky Národního orgánu pro koordinaci související s hodnotícími aktivitami plánovanými pro Dohodu o partnerství (dále jen „DoP“) a je přizpůsoben stavu implementace, tedy dostupnosti relevantních dat potřebných pro dané aktivity. Dle povahy provedení budou aktivity prováděny buď interně (evaluační jednotkou PRV) nebo externě v rámci zakázky pro průběžné hodnocení PRV, případně v rámci dílčích specifických zakázek.

Z prováděcího nařízení (EU) č. 808/2014 vyplývá, že v rozšíření výroční zprávě o provádění, která je předkládána EK do 30. 6. 2017, je třeba pro každou prioritní oblast zahrnutou v programu rozvoje venkova zodpovědět příslušnou otázku. Seznam hodnotících otázek je přílohou uvedeného nařízení.

# Interně prováděné hodnotící činnosti

## Ověření změny rozvojových potřeb

|  |  |
| --- | --- |
| **Zaměření aktivity** | Posouzení relevance potřeb rozvoje v rámci PRV jako východiska pro posouzení dosažení cílů DoP a zpracování Zprávy o pokroku DoP v roce 2017 |
| **Výstupy** | 1. Revize a aktualizace SWOT programového dokumentu podle aktuálně dostupných dat ke kontextovým ukazatelům 2. Revize a aktualizace teorií změny a doporučení pro případnou revizi strategie programu |
| **Přínosy** | Zajištění podkladů pro celkové hodnocení rozvojových potřeb Dohody o partnerství |
| **Využití** | Výstupy budou poskytnuty MMR – NOK k posouzení relevance potřeb rozvoje v rámci DoP jako východiska pro posouzení dosažení cílů DoP a zpracování Zprávy o pokroku implementace DoP v roce 2017 |
| **Potřebná data** | Časové řady ke kontextovým ukazatelům – zajišťuje ÚZEI, resp. částečně ČSÚ |
| **Zpracování** | EJ PRV, spolupráce s ÚZEI |
| **Časový rámec** | IV. Q 2016 (výstupy k předání MMR 02/2017) |
| **Finanční rámec** | Bez požadavku na financování, resp. zahrnuto v tematických úkolech ÚZEI |
| ***Poznámka*** |  |
| ***K dořešení*** |  |

## Hodnocení nastavení a monitorování synergických a komplementárních vazeb

|  |  |
| --- | --- |
| **Zaměření aktivity** | Posouzení fungování mechanismů koordinace komplementárních/synergických vazeb. |
| **Výstupy** | 1. Revize popisu mechanismů koordinace a doplňkovosti s operačními programy ESI fondů, I. pilířem SZP (přímé platby a SOT), mezi jednotlivými opatřeními PRV 2. Revize a aktualizace teorií změny a doporučení pro případnou revizi strategie programu |
| **Přínosy** | Zajištění podkladů vyhodnocením procesní fáze pro tematické věcné vyhodnocení pro celkové hodnocení rozvojových potřeb Dohody o partnerství |
| **Využití** | Výstupy budou poskytnuty MMR – NOK k posouzení relevance potřeb rozvoje v rámci DoP jako východiska pro posouzení dosažení cílů DoP a zpracování Zprávy o pokroku implementace DoP v roce 2017 |
| **Potřebná data** | Rešerše programových dokumentů (PRV - kapitola 14 PRV, příloha č. 14 PRV - i programy relevantních řídících orgánů, u kterých byly identifikovány komplementarity/synergie), nařízení vlády k podporám I. pilíře, memoranda o spolupráci uzavřených mezi resorty. Výstupy z pracovních jednání platforem pro řešení komplementarit/synergií.  Identifikace vedlejších efektů jednotlivých opatření PRV – IS SZIF |
| **Zpracování** | EJ PRV, spolupráce s EJ ostatních resortů, ÚZEI |
| **Časový rámec** | I. - IV. Q 2016 (výstupy k předání MMR 01/2017) |
| **Finanční rámec** | Bez požadavku na financování, resp. zahrnuto v tematických úkolech ÚZEI |
| ***Poznámka*** | Hodnocení zahrne i odpověď na hodnotící otázku č. 19 „ Do jaké míry zvýšily synergie mezi prioritami a prioritními oblastmi účelnost programu rozvoje venkova?“ |
| ***K dořešení*** |  |

# Externě prováděné hodnotící činnosti (zajišťované hodnotitelem pro průběžné hodnocení)

## Zpracování odpovědí na hodnotící otázky vztažené k prioritním oblastem PRV a technické pomoci PRV

|  |  |
| --- | --- |
| **Zaměření aktivity** | Zpracování odpovědí na hodnotící otázky pro každou prioritní oblast (včetně TP a CSV) zahrnutou v programu rozvoje venkova |
| **Výstupy** | Zpracování podkladů pro rozšířenou výroční zprávu o provádění v roce 2017 |
| **Přínosy** | Zajištění podkladů pro případné úpravy programového dokumentu v polovině programového období. |
| **Využití** | Výstupy budou použity jako příprava pro další fáze průběžného hodnocení a zároveň budou sloužit jako podklad pro MMR – NOK k vyhodnocení plnění cílů DoP |
| **Potřebná data** | Ukazatele výstupu a výsledku z IS SZIF, dotazníková šetření, případové studie |
| **Zpracování** | Externí hodnotitel |
| **Časový rámec** | Průběžně 2016 (výstupy k předání MMR nejpozději 03/2017) |
| **Finanční rámec** | Předpoklad 6 mil. Kč pro celé programové období |
| ***Poznámka*** | Průběžné hodnocení bude prováděno etapově – podklady pro VZ 2017 budou součástí komplexní veřejné zakázky |
| ***K dořešení*** | Zadávací dokumentace - příprava do konce roku 2015 |

# Externě prováděné hodnotící činnosti (zajišťované ad hoc – specifické činnosti) – návrh k diskusi

## Metodika pro hodnocení opatření 2: Poradenské řídící a pomocné služby pro zemědělství – návrh dotazníkového šetření ke zjištění příspěvku poradenství ke konkurenceschopnosti a k obnově, ochraně či zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství

## Metodika pro hodnocení opatření 8, resp. operací 8.4.1 Obnova lesních porostů po kalamitách; 8.5.1 Investice do ochrany melioračních a zpevňujících dřevin; 8.5.3 Přeměna porostů náhradních dřevin – kvantifikace bioprodukčních a ekologicko-stabilizačních funkcí

## Metodika hodnocení příspěvku OTP k zachování a podpoře biodiverzity - sledování vývoje početnosti druhů, pokryvnost druhů, index druhové rozmanitosti na srovnatelných biotopech a plochách

## Šetření v rámci operací 8.4.1 Obnova lesních porostů po kalamitách; 8.4.2 Odstraňování škod způsobených povodněmi a 8.5.1 Investice do ochrany melioračních a zpevňujících dřevin – vyhodnocení plochy přispívající k prevenci a obnově v ZCHÚ

## Hodnocení vývoje trendů v početnosti ptáků a příspěvku opatření k biodiverzitě v rámci operace 10.1 Platby na agroenvironmentálně-klimatické závazky

## Zpracování studie k porovnání příspěvku k biodiverzitě pro operace 10.1.1 Integrovaná produkce ovoce; 10.1.2 Integrovaná produkce réva vinná; 10.1.3 Integrovaná produkce zelenina v porovnání s plochami v rámci konvenčního zemědělství

## Hodnocení podílu plochy přihlášené k titulu ve srovnání s plochou vymezenou v LPIS jako "TP s výskytem modrásků" (tituly 10.1.4.6 Trvale podmáčené a rašelinné louky; 10.1.4.7 Ochrana modrásků)

## Hodnocení biodiverzity vybraných indikátorových skupin bezobratlých a vyšších rostlin na zatravněných pozemcích před zatravněním a po skončení závazku u operací 10.1.5. Zatravňování orné půdy (10.1.5.2. Zatravňování orné půdy - druhově bohatá směs; 10.1.5.3. Zatravňování orné půdy – regionální směs) – multikriteriální analýza dat, zpracování trendů

## Hodnocení změny v početnosti cílových organismů (ptáků, savců aj.) v rámci operací 10.1.6. Biopásy (10.1.6.1 Krmné biopásy; 10.1.6.2 Nektarodárné biopásy)

## Hodnocení změny v početnosti hnízd a početnosti dospělých ptáků (případně úspěšnost vyvedení mláďat) cílového druhu na plochách pod závazkem ve srovnání s plochami mimo závazek u operace 10.1.7. Ochrana čejky chocholaté

## Hodnocení změny druhové diverzity bezobratlých (vybraných indikátorových druhů) a jak vůči konvenčním nebo IP sadům (možnost sledovat i diverzitu mezi tituly u sadů 11.2.1 Zachování postupů ekologického zemědělství (11.2.1.3. Ovocné sady)

## Hodnocení změny druhové pestrosti denních motýlů náchylných k účinkům insekticidů během období pod závazkem v (porovnání s IP, konvencí nebo plochami v přechodu), výskytu dravých roztočů (přirozených nepřátel roztočů – škůdců) u titulu 11.2.1.4. Vinice

## Hodnocení změny biodiverzity na dotčených plochách při hospodaření v rámci operace 12.1.2 Kompenzační platba pro zemědělské oblasti Natura 2000

## Hodnocení příspěvku LFA k zachování nebo podpoře udržitelných systémů zemědělského hospodaření a diverzitu krajiny

## Metodika hodnocení míry příspěvku AEKO opatření k snížení splachování živin ze zemědělské půdy

## Šetření pro titul 10.1.4.6 Trvale podmáčené a rašelinné louky - Studie přiměřenosti podmínek titulu vzhledem k účelu (včetně doporučení ke zlepšení), zahrnující i nákladovost v rámci titulu v porovnání s jiným opatřením, zaměřeným na stejný/obdobný účel (např. údržba podmáčených luk dotovaná z krajinotvorných programů))

## Šetření pro operaci 10.1.5. Zatravňování orné půdy – Studie přiměřenosti vzhledem k účelu (včetně doporučení ke zlepšení), zahrnující i nákladovost v rámci titulu v porovnání s jiným opatřením, zaměřeným na stejný/obdobný účel (např. údržba podmáčených luk dotovaná z krajinotvorných programů))

## Šetření překryvu ploch pod závazkem 10.1.5. Zatravňování orné půdy s plochami ZOD.

## Metodika pro hodnocení vlivu zkrácení cest k těžební aktivitě v lese na míru eroze v rámci operace 4.3.2 Lesnická infrastruktura

## Dopracování úplné metodiky pro zjištění nákladů a výnosů na zatravněných pozemcích ve srovnání s náklady a výnosy ze srovnatelných pozemků stejného uživatele při započítání hodnoty potenciálně smyté ornice pro operaci 10.1.5. Zatravňování orné půdy

## Hodnocení změny biologické aktivity v půdě pro operaci 11.2.1 Zachování postupů ekologického zemědělství (11.2.1.2 Orná půda) Studie na základě monitoringu v terénu: individuální sběr, případně odběr půdních vzorků a tepelné extrakce, přítomnost žížal v půdě (biologická aktivita půdy), druhové složení, abundance, frekvence výskytu juvenilních jedinců.

## Hodnocení změny množství organické hmoty v půdě, vyhodnocení změny hodnoty výměnné reakce (pH) na EZ plochách za období pod závazkem a Hodnocení změny míry utužení půdy v období pod závazkem 11.2.1.2 Orná půda na základě šetření

## Metodika pro hodnocení dopadu ochrany melioračních a zpevňujících dřevin pro půdu a vodu v krajině

## Metodika pro hodnocení překryvu a rozsah obnovy na chráněných územích a jejich přínos pro vodu, půdu i biodiverzitu v krajině u operace 8.4.1 Obnova lesních porostů po kalamitách

## Metodika pro hodnocení rozsahu odstraněných škod a jejich přínosu pro půdu a vodu v krajině 8.4.2 Odstraňování škod způsobených povodněmi

## Metodika ke zjištění příspěvku PRV ke snižování emisí skleníkových plynů (metan, oxidy dusíku) a amoniaku ze zemědělství – zajištění indikátorů výsledku R18 Snížení emisí metanu a oxidu dusíku a R19 Snížení emisí čpavku

# data a informace

Úspěšnost provedených evaluací je značně závislá na dostupnosti a kvalitě poskytnutých dat. Důraz je kladen zejména na aktuálnost a dostupnost hodnot monitorovacích indikátorů pro hodnocení plnění stanovených cílů na úrovni programu či Dohody o partnerství.

**Primární zdroje dat**

Primárními zdroji dat jsou údaje získané z jednotné žádosti na plochu pro plošná opatření, žádostí o dotaci, žádostí o platbu, resp. monitorovacích listů pro projektová opatření. Doplněná jsou daty pro kontextové ukazatele z ČSÚ, Eurostatu či jiných specifických databází.

**Sekundární zdroje dat**

Sekundární data jsou získávána v rámci evaluačního projektu šetřením u podpořených či nepodpořených subjektů, vzdělávacích a výzkumných institucí, apod. Informace jsou získávány formou terénních šetření (dotazníkovým šetřením, řízenými rozhovory, apod.).

**Reálně dostupná data v roce 2016**

Na základě vyhodnocení příjmu jednotné žádosti na plochu budou dostupné číselné podklady za roky 2015 a 2016 týkající se indikátorových sad plošných opatření v rámci priority 3 a 4. Dále bude dostupná sada údajů za opatření poskytující podporu na velkou dobytčí jednotku (priorita 3). V roce 2016 bude rozšířen příjem plošných opatření o lesnicky zaměřené podpory.

Na základě místních šetření k jednotlivým titulům a operacím bude dostupné kvalitativní vyhodnocení nastavení dílčích podmínek a implementace v plánovaném rozsahu (viz kapitolu 3).

Na základě vyhodnocení příjmu žádostí o dotaci v rámci 1. kola příjmu žádostí pro projektová opatření budou v roce 2016 k dispozici pouze data za výstupové ukazatele týkající se počtu podniků, zaměření projektu a jejich vedlejšího příspěvku mimo programované hlavní prioritní oblasti. Vzhledem k zaměření operací v I. kole žádostí, u kterých budou zejména hodnoceny ekonomické ukazatele po dvou letech od realizace projektu, připadá v úvahu robustnější hodnocení až po roce 2017.

# Harmonogram

Harmonogram plánovaných aktivit evaluace v roce 2015–2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Čtvrtletí** | **Q4/2015** | | | | **Q1/2016** | | | | **Q2/2016** | | | | **Q3/2016** | | | | **Q4/2016** | | |
| **Měsíc** | **X.** | **XI.** | | **XII.** | **I.** | **II.** | | **III.** | **IV.** | **V.** | **VI.** | | **VII.** | **VIII.** | | **IX.** | **X.** | **XI.** | **XII.** |
| **Monitoring a podpůrná šetření** | **Vyhodnocení 1. kola příjmu žádostí** | |  | | | | | | | | | **Vyhodnocení 2. kola příjmu žádostí** | | |  | | | | |
|  | | | | | | **Vyhodnocení stavu implementace za rok 2015** | | | | **Vyhodnocení příjmu jednotné žádosti 2016** | | | | |  | | | |
| **Monitoring a případové studie na úrovni jednotlivých titulů / operací probíhají průběžně s ohledem na jejich zacílení.** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Strategická hodnocení** | **Ověření změny rozvojových potřeb** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Výsledkové hodnocení** | **Hodnocení nastavení a monitorování synergických a komplementárních vazeb** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Zpracování odpovědí na hodnotící otázky vztažené k prioritním oblastem PRV** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

# Komunikace

Obecně veškeré výstupy hodnocení budou formou manažerského shrnutí publikovány na webových stránkách MZe (případně MMR), a tak zpřístupněny široké veřejnosti. Pro rok 2016 tak předpokládáme po schválení MV PRV zveřejnění výroční zprávy za rok 2015, která v samostatné kapitole obsáhne jednak souhrn a výstupy proběhlých hodnotících aktivit i aktivity plánované na příští rok.

Jedním z nosných nástrojů pro sdílení informací je monitorovací systém 2014+ (dále „MS2014+“), který umožňuje ukládat, sdílet a pravidelně generovat reporty o stavu, realizaci a výstupech provedených evaluací včetně přehledu plánovaných evaluačních aktivit. V rámci modulu evaluací v MS2014+ jsou ukládány finální výstupy hodnocení včetně příloh a zadávací dokumentace.

# Finanční a lidské Zdroje

**Finanční zdroje**

Hodnotící aktivity PRV jsou financovány z Technické pomoci PRV v souladu s ročním plánem pro čerpání finančních prostředků. Předpokládaný rozpočet na evaluační činnosti je cca 70 mil. Kč bez DPH na celé programové období.

**Lidské zdroje**

Zajištění hodnocení PRV je v současné době zabezpečeno po personální stránce pracovníky EJ PRV, a to ve spolupráci s ÚZEI (v rámci tematických úkolů), resp. na základě výstupů externích hodnotitelů.

Hodnocení budou prováděna interně v případě, kdy to umožní kapacity EJ PRV a kdy nebude ohrožena nezávislost hodnocení. V ostatních případech budou evaluace zajišťovat externí hodnotitelé.

**Rozvoj evaluačních kapacit**

Pracovníci EJ PRV budou zvyšovat úroveň svých evaluačních dovedností, a to zejména na základě aktivní účasti na školení, seminářích a konferencích. Pracovníci EJ PRV se budou účastnit především školení určených pro evaluátory, podstatné je však také zvyšování kvalifikace v oblasti zadávání veřejných zakázek. Vhodně nastavená specifikace zadávacích podmínek bývá klíčová pro kvalitně zpracovanou evaluaci.

Každoročně je organizováno tematické školení v oblasti evaluací rovněž ve spolupráci s Evaluation Helpdesk EK (DG AGRI).